

# ข่าวสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

Office of the Council of State



Better Regulation  
for Better Life

## การจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา

หลักเกณฑ์ของการจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมายโดยคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ และระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดทำ และการพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ โดยกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒

### ๑. วัตถุประสงค์ของการจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) เพื่อให้ได้กฎหมายที่ดีมีคุณภาพ

(๒) เพื่อให้กฎหมายมีโครงสร้างและกลไกการบังคับใช้ที่มีประสิทธิภาพ เป็นประโยชน์

ต่อผู้อยู่ในบังคับของกฎหมายและเป็นประโยชน์ต่อประชาชน

### ๒. การจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) การจัดทำร่างกฎหมายเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๒) การพิจารณาความจำเป็น ความเป็นไปได้ และขอบเขตที่จะต้องมีกฎหมาย

(๓) ความสอดคล้องกับหลักกฎหมายและบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่น

(๔) ความมีประสิทธิภาพของการจัดองค์กรและกลไกเพื่อการใช้บังคับกฎหมาย

(๕) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับการบริหารราชการแผ่นดิน และภาระหรือความยุ่งยาก

ของประชาชนที่อยู่ในบังคับของกฎหมาย

ในการนี้ประการสำคัญต้องดำเนินการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (Regulatory Impact Analysis) ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

### ๓. การตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย

(๑) เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการของร่างกฎหมายและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาดำเนินการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายใดแล้ว ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายนั้นได้

(๒) ในกรณีที่เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า เป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะต้องตรวจ พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด จะมอบหมายให้เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับผิดชอบดำเนินการให้แล้วเสร็จตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก็ได้

(๓) ในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายให้คณะกรรมการกฤษฎีกาหรือสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาพิจารณาเชิญบุคคลดังต่อไปนี้ ไปชี้แจงแถลงข้อเท็จจริงและให้ความคิดเห็นด้วย

- (ก) ผู้แทนส่วนราชการเจ้าของเรื่อง
- (ข) ผู้แทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่พิจารณา ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควร
- (ค) ในกรณีการพิจารณาถ้าเป็นเรื่องเกี่ยวกับสิทธิของเอกชนและเห็นว่าการรับฟังความคิดเห็นของเอกชนจะเป็นประโยชน์ จะขอให้เชิญผู้แทนของสถาบันฝ่ายเอกชนหรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรเข้าร่วมชี้แจงให้ข้อเท็จจริงและแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยก็ได้
- (๔) ในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแก้ไขปรับปรุงได้ตามที่เห็นสมควร โดยคำนึงถึงหลักการที่คณะรัฐมนตรีมีมติ
- (๕) ในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในทุกขั้นตอนของการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย
๔. ขอบเขตการดำเนินการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย
- (๑) ในกรณีที่หลักการซึ่งเป็นสาระสำคัญของร่างกฎหมายขัดกับรัฐธรรมนูญ หลักกฎหมายมีผลกระทบต่อระบบกฎหมายหรือกระทบกฎหมายอื่นในสาระสำคัญ ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนในหลักการนั้นก่อน เว้นแต่เป็นเรื่องเร่งด่วน จะพิจารณาแก้ไขปรับปรุงไปก่อนและเสนอให้คณะรัฐมนตรีทบทวนหลักการไปพร้อมกับการเสนอเรื่องกลับไปยังคณะรัฐมนตรีก็ได้
- (๒) ในกรณีที่ผู้แทนของส่วนราชการเจ้าของเรื่องขอแก้ไขหรือเพิ่มเติมหลักการของร่างแตกต่างไปจากหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ถ้าคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าหลักการสำคัญจะขอให้ผู้แทนของส่วนราชการเจ้าของเรื่องหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอหลักการนั้นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนที่จะดำเนินการต่อไป หรือจะพิจารณาแก้ไขไปตามที่เห็นสมควรแล้วเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาวินิจฉัยไปพร้อมกับการเสนอเรื่องกลับไปยังคณะรัฐมนตรีก็ได้
- (๓) ในกรณีที่ผู้แทนของส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ไม่เห็นพ้องด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการายงานความเห็นของผู้แทนพร้อมทั้งเหตุผล หรือความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวด้วย
- (๔) ในกรณีที่คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่ามีความจำเป็นหรือมีความเหมาะสมที่จะต้องแก้ไขหรือเพิ่มเติมกฎหมายอื่นให้สอดคล้องกับร่างที่ตรวจพิจารณาอยู่ ก็ให้ดำเนินการพร้อมกันไปด้วยแล้วแจ้งคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ
- (๕) ในกรณีที่คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างกฎหมายนั้นยังไม่มีควมจำเป็นต้องมี เพราะมีกฎหมายในลักษณะเดียวกันใช้บังคับอยู่แล้ว หรือเพราะเหตุอื่นก็ให้เสนอความเห็นหรือข้อสังเกตดังกล่าวกลับไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

นายนพดล เกียรติรักษ์

โฆษกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒๓ เมษายน ๒๕๖๘